

SAAPUNUT

Kyjäte 29.11.2018

KOTKAN KAUPUNKI

25. 04. 2018

PÖYTÄKIRJANOTE

Nro 8/2018

Oheismateriaali

asia 15

Kaupunginhallitus

Dn:o
4958/14.06.00/2018

KOKOUSAIKA

16.04.2018 klo 16:30

KOKOUSAIKKA

Kaupunginhallituksen kokoushuone

KÄSITELTÄVÄT ASIAT

Läsnäolijat	1
123 § Valtuuston 9.4.2018 pitämän kokouksen päätösten täytäntöönpano	2
- Valtuustoaloite muovin kierrätyksen lisäämiseksi	3
Oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus	4

Lunastuksetta: Kymen Jätelautakunta

D/430/00.01.03/2017

123 § Valtuuston 9.4.2018 pitämän kokouksen päätösten täytäntöönpano

Kh 16.4.2018 / 123 §

Esittelijä: vs. kaupunginjohtaja Esa Sirviö

Ehdotus: Kaupunginhallitus päättää panna täytäntöön valtuuston 9.4.2018 tekemät päätökset ao. viranhaltijan toimesta ja siten, että

1. valtuustoaloite, joka koskee peruskoululaisille tarjottavaa maksutonta joukkoliikennettä, lähetetään joukkoliikennejaoston valmisteltavaksi 30.9.2018 mennessä
2. valtuustoaloite, joka koskee hoitokalastusta Kotkan vesialueella, lähetetään kaupunkirakennelautakunnan valmisteltavaksi 30.9.2018 mennessä;
3. valtuustoaloite, joka koskee tien nimeämistä Hovilassa, lähetetään kaupunkirakennelautakunnan valmisteltavaksi 30.9.2018 mennessä;
4. valtuustoaloite, joka koskee asukasyhdistysten ja-yhteisöjen toiminnan tueksi varattavaa määrärahaa, lähetetään talousyksikön valmisteltavaksi 30.9.2018 mennessä;
5. valtuustoaloite, joka koskee muovin kierrätyksen lisäämistä, lähetetään Kymen jätelautakunnan valmisteltavaksi 30.9.2018 mennessä;
6. valtuustoaloite, joka koskee reuna-alueiden kuntapalveluiden kehittämistä, lähetetään kaupunkirakennelautakunnan valmisteltavaksi 30.9.2018 mennessä;
7. 52 §:n kohdalla esitetty toivomus lähetetään Kymenlaakson sairaanhoito- ja sosiaalipalvelujen kuntayhtymälle (Carea).

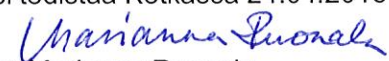
Päätös: Hyväksyttiin.

Toimeenpano: Ote: ao. toimielin/virasto
Kymen jätelautakunta
Carea

Ei oikaisuvaatimusohjetta (Kuntal 136 §)

Pöytäkirjan tarkastusmerkintä

Oteen oikeaksi todistaa Kotkassa 24.04.2018


Kansliapäällikkö Marianna Ruonala

Muovipakkauksilla on iso ympäristökuormitus. Fossiilisesta öljystä valmistettu muovi ei maadu luonnossa. Valmistus kuluttaa luonnonvaroja ja energiaa. Suomessa muovipakkauksista syntyy joka vuosi jätettä 15 kiloa henkilöä kohti. Suurinta osaa pakkauksista käytetään vain kerran.

EU:n tammikuussa julkistetun ensimmäisen muovistrategian yhtenä tavoitteena on, että yli puolet Euroopassa tuotetusta muovijätteestä on kierrätettävä vuoteen 2030 mennessä. Suomessa kierrätetään tällä hetkellä vain 20 prosenttia muovista. Pakkausmuovien osalta Suomen kierrätysaste on koko EU:n huonoin.

Jätelain etusijajärjestys velvoittaa kierrättämään jätteen ennemmin kuin hyödyntämään sen energiana tai loppukäsittelymään. Velvoite sitoo niin kuntia, jätelautakuntia kuin jätehuoltoyrityksiä. *ja teollisuutta.*

Muovin kierrätystä on siis lisättävä huomattavasti.

Vuonna 2014 voimaan tullut jätelain pakkausasetus siirsi vastuun kuluttajien pakkausjätteen keräämisestä kunnilta pakkausten tuottajille, eli kaupalle ja teollisuudelle. Tuottajan on järjestettävä jätteen uudelleenkäyttö ja kierrätys sekä vastattava sen kustannuksista. Tuottajat hoitavat tämän vastuunsa tuottajayhteisön, Suomen Uusiomuovi oy:n kautta. Suomen Uusiomuovi on tehnyt sopimuksen pakkausjätteen kierrätyksestä Suomen Pakkauskierrätys Rinki oy:n kanssa.

Rinki-ekopisteverkostossa on kartonki-, lasi- ja metallipakkauksille yli 1 850 keräyspistettä, mutta muovipakkauksille vain hieman yli 500 pistettä koko Suomessa. Seurauksena muovipakkausten kierrätyspisteverkko on hyvin harva, ja kuluttajaa lähin keräyspiste saattaa sijaita kymmenien kilometrien päässä.

Muovipakkausten erillinen kuljettaminen pitkän matkan päähän autolla vähentää muovin kierrätyksestä saatavaa ympäristöhyötyä. Harva keräysverkosto on johtanut myös keräysastioiden nopeaan täyttymiseen, ja täysistä astioista muovijätteet leviävät roskaamaan ympäristöä. Kierrättäjän kannalta olisi kaikkein kätevintä, jos muovin kierrätyspiste löytyisi mahdollisimman läheltä, jopa omasta taloyhtiöstä.

Jätelautakunta voi jätehuoltomääräyksissään asettaa erilliskeräysvelvoitteita taloyhtiöille muovipakkausjätteen osalta. Monissa kunnallisissa jätehuoltomääräyksissä 10 tai 20 huoneiston taloyhtiöille on jo säädetty erilliskeräysvelvoite esimerkiksi lasin, metallin ja kartongin keräämiseen. Muovipakkauksille olisi mahdollista määritellä vastaava erilliskeräysvelvoite. *Meillä kymmenlääksissä velvoite on 10 huoneiston taloyhtiöille,*

Kiinteistöillä on jo nyt oikeus järjestää erilliskerätyn muovipakkausjätteen kuljetus, jos kunta ei huolehdi sen järjestämisestä. Kustannukset kiinteistöille ovat kuitenkin sitä korkeammat, mitä harvempi keräysverkko on. Kattava erilliskeräysvelvoite laskisi muovinkeräyksen hintaa kiinteistöille ja lisäisi ihmisten yhdenvertaisuutta. Laaja keräysvelvoite helpottaa myös kuljetusten optimoimista, sillä muovipakkausjätteen keräys vaatii oman keräilyreitit.

Kotkassa 8.4.2018

Vihreiden valtuustoryhmän puolesta *vara pj Marianne Bruce*



**Kotkan kaupunki
Kaupunginhallitus**

**Asia: Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien Kotkan Vihreiden valtuustoaloitetta
8.4.2018 muovin kierrätyksen lisääminen Kotkassa**

Kotkan Vihreiden valtuustoryhmä on tehnyt Kotkan kaupungille valtuustoaloitteen muovin kierrätyksen lisäämisestä.
Kotkan kaupunginhallitus päätti lähettää 16.4.2018 valtuustoaloitteen Kymen jätelautakunnalle valmisteltavaksi.

Aloitteessa vedotaan jätelakiin jonka etusijajärjestys velvoittaa kierrättämään jätteen ennen kuin hyödyntämään sen energiana tai loppukäsittelymään.
Aloitteen tekijät viittaavat myös Valtioneuvoston asetukseen pakkauksista ja pakkausjätteistä. (Valtioneuvoston asetus pakkauksista ja pakkausjätteistä 518/2014).

Aloitteessa esitetään myös, että Kymen jätelautakunta voi jätehuoltomääräyksissään asettaa erilliskeräys velvoitteita taloyhtiöille muovipakkausjätteiden osalta.

Taustatietoa

Pakkausjäte kuuluu tuottajavastuun piiriin, ja tuottajana pidetään tuotteen pakkaajaa tai pakatun tuotteen maahantuojaa. Yksittäisiä tuottajia edustavat tuottajayhteisöt, joille tuottajat ovat siirtäneet tuottajavastuunvelvoitteensa. Muovipakkausjätteen tuottajayhteisö on Suomen Uusiomuovi Oy, joka on tehnyt muovipakkausten aluekeräyksestä sopimuksen Rinki Oy:n kanssa. Kymen jätelautakunnalla on Suomen Uusiomuovi Oy:ltä 28.3.2017 ilmoitus, ettei se toistaiseksi järjestä kiinteistökohtaista keräystä ja tekee mielellään yhteistyötä joko jätelain 35§:n mukaisesti kunnan tai jätelain 41§:n mukaisesti yritysten kanssa.

Jätelain 47 §:n 3 momentin mukaan kunta voi osana järjestämäänsä jätehuoltoa täydentää käytöstä poistettujen tuotteiden kuljetusta ja vastaanottoa. Mikäli tuottaja ei järjestä kiinteistökohtaista keräystä, kunnat voivat huolehtia täydentävän pakkausjätteen erilliskeräyksen järjestämisestä sellaisilta kiinteistöiltä, jotka muutoinkin kuuluvat kunnan järjestämän jätehuollon piiriin. Kunnan tulee tällöin toimittaa keräämänsä pakkausjäte tuottajan järjestämään jätehuoltoon. (Jätelain 35 §:n 1 momentti).
Mikäli tuottaja tai kunta ei järjestä kiinteistökohtaista pakkausjätteen keräystä, kiinteistönhaltija voi sopia siitä jätteenkuljetusyritysten kanssa ja jätteenkuljetusyritykset voivat tarjota pakkausjätteen erilliskeräyspalvelua kiinteistön haltijoille. (Jätelain 41 §:n 3 mom.). Yritykset voivat periä kiinteistön haltijoilta sopimukseen perustuvan yksityisoikeudellisen maksun kuljetuksesta. Jäte on aina toimitettava tuottajayhteisöjen järjestämään jätehuoltoon.

Koska tuottajat eivät ole järjestäneet pakkausjätteen kiinteistökohtaista keräystä, kunnan järjestämä täydentävä keräys turvaa osaltaan jäteasetuksen 14 §:ssä säädetyn yhdyskuntajätteen kierrätystavoitteen toteutumista.

Kunnan järjestämä erilliskerätyn pakkausjätteen kiinteistökohtainen keräys jätelain 35 §:n mukaisesti toteutettuna parantaa jätehuollon yleistä toimivuutta sekä turvaa jätehuoltopalvelujen saatavuuden kattavasti, luotettavasti ja syrjimättömin ehdoin.



Vastaus

Pakkausmuovin erilliskeräys on Jätelain ja Jäteasetuksen etusijajärjestyksen kannalta parempi vaihtoehto kuin nykyinen energiahyötykäyttö. Jäteasetuksen 14 § mukaan kunnan on järjestettävä vastuulleen kuuluvan muovijätteen erilliskeräys ja kierrätys. Jätelain 32§ nojalla kunnan järjestämisvastuun piirissä ovat mm. asuinkiinteistöt

23.3.2017 § 5 Kymen jätelautakunta hyväksyi Kymenlaakson Jäte Oy:n ehdotuksen, että kunta ottaa pakkausmuovin keräystehtävän hoitaakseen Kotkan alueella kokeiluluntuoisesti.

Kokeilu kestoksi esitettiin 1.5.2017 – 30.7.2018 välistä aikaa. Kokeilun päätyttyä tulokset tuodaan jätelautakuntaan tiedoksi ja päätettäväksi jatkotoimenpiteiden osalta.

Tarkoituksena aluksi oli selvittää, minkä kokoiselle kiinteistölle keräys parhaiten sopii. Ajatuksena oli, että pakkausmuovijätteen astioilla pystyttäisiin korvaamaan loppujäteastioita. Näin kiinteistölle tulisi muovinkeräyksestä todellista säästöä. Lisäksi haluttiin saada tietoa kiinteistökohtaisen erilliskeräyksen kysynnästä ja toteutettavuudesta.

Kymen jätelautakunnan päätöksestä valitettiin Itä-Suomen hallinto-oikeuteen ja valittaja esitti täytäntöönpanokieltoa kokeilun aloittamisesta.

Hallinto-oikeus teki välipäätöksen 6.6.2018 nro 17/0101/4, jossa täytäntöönpanokieltoa koskeva hakemus hylättiin.

Hallinto-oikeuden välipäätöksestä valitettiin Korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Korkein hallinto-oikeus tutki täytäntöönpanon kieltämistä koskevan asian. Valitus hylättiin.

Itä-Suomen hallinto-oikeus ei ole tehnyt lopullista päätöstä asiasta.

Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös vaikuttaa jätehuoltomääräyksiin tehtäviin muutoksiin.

Jätehuoltomääräyksiä päivittäminen joidenkin pykäliden osalta alkaa olla ajankohdasta, sillä uusi jätelain muutos on astumassa voimaan.

Kymen jätelautakunta tulee ottamaan huomioon voimassa olevien jätehuoltomääräyksiä päivittämisessä myös muovipakkausjätteiden keräykseen liittyvät kiinteistökohtaiset keräysvelvoitteet.

Nyt voimassa olevissa jätehuoltomääräyksissä ei ole muovin osalta tarkkaa keräysvelvoitetta.



Muovin kerääminen kunnan järjestämänä on voimassaolevan kuljetusjärjestelmäpäättöksen mukaista. Kotkassa on ollut kunnan järjestämä jätteenkuljetus vuodesta 1983. Alkuvaiheessa muovi on päätynyt kaatopaikalle, myöhemmin Hyötyvoimalan valmistuttua loppujätteen joukossa energiaksi. Asukkailta kerättävän pakkausmuovin kierrättäminen tuli mahdolliseksi vasta kun eri muovilaadut erotteleva lajittelulaitos valmistui Riihimäelle. Tällöin kunta, tuottajan ilmoitettua ettei aloita kiinteistöistä keräystä, aloitti muovin keräyksen asuinkiinteistöistä edellä mainitun päätöksen mukaisesti kokeiluna. Koska muovin keräystä koskeneen päätöksen käsittely on edelleen kesken Itä-Suomen hallinto-oikeudessa, toimitaan toistaiseksi edelleen kokeilun puitteissa.

Jäteasetuksen 14 § mukaan kunnan on järjestettävä vastuulleen kuuluvan muovijätteen erilliskeräys ja kierrätys. Jätelain 32 § nojalla kunnan järjestämisvastuun piirissä ovat mm. asuinkiinteistöt.

Koska asuinkiinteistöistä kerättävälle pakkausmuovijätteelle ei ennen keräyskokeilun aloittamista ollut materiaalihyödyntämisvaihtoehtoa, se kerättiin loppujätteen joukossa energiahyötykäyttöön.

Kokeilun aikana kerätty pakkausmuovijäte on toimitettu tuottajayhteisön osoittamaan vastaanottopaikkaan.

Pakkausmuovijäte on aiemmin sisältynyt loppujätteenä kerättyyn jätelajiin, joka on kerätty kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa. Kuljetusjärjestelmää ei esitetä muutettavaksi.

Kunta esitti pakkausmuovijätteen keräyksen ja kuljetuksen ottamista tehtäväkseen. Tuottajat olivat ilmoittaneet, etteivät järjestä kiinteistökohtaista keräystä ja käytä ensisijaista oikeuttaan.

Keräysverkostoon laajuuteen Kymen jätelautakunta ei voi puuttua, koska se täyttää asetuksen vaatimukset. (Valtioneuvoston asetus pakkauksista ja pakkausjätteistä 518/2014)

Kymen jätelautakunta on yhteistyössä alueen kuntien ja Kymenlaakson Jäte Oy kanssa laatinut alueen kuntien yhteisen palvelutasomäärityksen vuoteen 2020 saakka. Palvelutasomäärityksessä on sovittu

Jätehuollon laatuvaatimukset

Jätehuollon vähimmäistaso tarkoittaa sitä, että tietyt peruspalvelut olisivat saman sisältöisinä kaikissa yhteistoiminta-alueen kunnissa. Vähimmäistasosta jätelain 34 § asettaa kunnan jätehuoltopalveluille tiettyjä laatuvaatimuksia.

Kunnan on jätehuollon järjestämisessä huolehdittava siitä, että:

- käytettävissä on tarpeen mukaan kiinteistöittäinen jätteenkuljetus;
- käytettävissä on riittävästi vaarallisen jätteen ja muun jätteen alueellisia vastaanottopaikkoja, jotka ovat vaivattomasti jätteen tuottajien saavutettavissa;
- käytettävissä on riittävän monipuoliset muut jätehuoltopalvelut, kuten etusijajärjestyksen mukainen mahdollisuus jätteen erilliskeräykseen;
- jätteen keräys ja kuljetus järjestetään ja mitoitetaan siten, että ne vastaavat mahdollisimman hyvin syntyvän jätteen määrää ja laatua;



Kunnallisilla jätehuoltomääräyksillä sekä jätemaksutaksoilla voidaan myös ohjata jätehuollon järjestämistä. Jätemaksun on vastattava kunnan tarjoamaa palvelutasoa.

Pakkausmuovin kiinteistökohtaisen keräilyn kokeilu

Rinki-ekopisteiltä kerätystä pakkausmuovista on saatu hyviä kokemuksia ja asiakkailta on tullut kyselyitä muovipakkausten keräyksen aloittamisesta. Näiden innoittamana Kymenlaakson Jäte Oy:llä päätettiin aloittaa muovipakkausten keräys kiinteistöiltä Kotkassa.

Kymenlaakson Jäte Oy aloitti 1.5.2017- 31.7.2018 välisellä ajalla kokeilun muovipakkausten keräyksestä kiinteistöiltä.

Kotkassa on kunnan järjestämä jätteenkuljetus. Jätelain mukaan kiinteistöiltä tuottajavastuun alaisia jätteitä saavat noutaa ensi sijassa tuottajat. Kunta voi hoitaa erilliskeräystä osana järjestämäänsä jätehuoltoa. Mikäli tuottajayhteisö tai kunta ei järjestäisi keräystä, kiinteistö voisi itse valita keneltä ostaa tyhjennyspalvelut.

Astiatyhjennyksestä ei saa periä käsittelymaksua, koska pakkausjäte on tuottajayhteisön omaisuutta ja yhteisöt vastaavat käsittelykustannuksista. Kiinteistöiltä kerätty pakkausjäte on toimitettava maksutta tuottajayhteisöjen keräysjärjestelmään. Kymenlaakson Jäte on sopinut alustavasti pakkausjätemuovin vastaanotosta tuottajayhteisö Suomen Uusiomuovi Oy:n kanssa.

Pakkausjätemuovin keräyksen kokeilulla aluksi selvitettiin, minkä kokoiselle kiinteistölle keräys parhaiten sopii. Ajatuksena oli, että pakkausmuovijätteen astioilla pystytäisiin korvaamaan loppujäteastioita. Näin kiinteistölle tulisi muovinkeräyksestä todellista säästöä.

Pakkausmuovijätteen keräys on kiinteistöille vapaaehtoista voimassaolevien jätehuoltomääräysten mukaisesti.

Pakkausmuovin kiinteistökohtaisesta keräyskokeilusta ovat **oheismateriaalina:**

1. Kymenlaakson Jäte Oy:n selvitys sekä 2. loppuraportti kokeilun tuloksista.

Kouvolassa 19.9.2018

Leena Rautiainen
Kymen jätelautakunta
jätehuoltopäällikkö