

Kymen jätelautakunta

12.12.2018

Aika 12.12.2018 klo 13:00**Paikka** Tekniikka- ja ympäristötalo, Valtakatu 33, Kuusankoski**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2		Pöytäkirjan tarkastajat	4
3		* Muovipakkausjätteen kerääminen kiinteistöiltä Kotkassa	5
4	1-5	* Pakkausjätteiden ja energiajätteen jätteenkuljetusjärjestelmästä päättäminen Kouvolan alueella	12
5		* Ilmoitusasiat	19
6		Muut esille tulevat asiat	20

Matti Lindholm
puheenjohtaja

Osallistujat

Jäsenet	Lindholm Matti	puheenjohtaja
	Sainio Teppo	varapuheenjohtaja
	Harju Jari	jäsen
	Kalliola Marketta	jäsen
	Kormu Jouni	jäsen
	Lantta Sari	jäsen
	Littman Hannele	jäsen
	Mettälä Petri	jäsen
	Ruoppa Pekka	jäsen
	Seppälä Alpo	jäsen
	Seppänen Tuomas	jäsen
	Silvala Sorella	jäsen
	Villikka Anni	jäsen
Muut	Aikio Jenni	kaupunginhallituksen edustaja
	Kurittu Anni	nuorisovaltuuston edustaja
	Tylli Hannu	tekninen johtaja
	Rautiainen Leena	esittelijä
	Soini Arja	asiantuntija
	Ojanperä Olli	asiantuntija
	Forsström Eeva	sihteeri

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kyjäte

Hallintosäännön 139 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtajan on todettava läsnä olevat sekä missä ominaisuudessa kukin on läsnä.

Lisäksi puheenjohtajan on todettava kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kymen jätelautakunnan päätös:

2

Pöytäkirjan tarkastajat

Kyjäte

Hallintosäännön 149 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Kymen jätelautakunta	§ 5	23.03.2017
Kymen jätelautakunta	§ 33	29.11.2018
Kymen jätelautakunta		12.12.2018

3**Muovipakkausjätteen kerääminen kiinteistöiltä Kotkassa****5577/14.06.00/2018****Kyjäte § 5**

Kymenlaakson Jäte Oy on lähettänyt Kymen jätelautakunnan tiedoksi ja hyväksyttäväksi muovipakkausjätteen keräyksen kiinteistöillä Kotkassa.

Pakkausjäte kuuluu tuottajavastuun piiriin, ja tuottajana pidetään tuotteen pakkaajaa tai pakatun tuotteen maahantuojaa. Yksittäisiä tuottajia edustavat tuottajayhteisöt, joille tuottajat ovat siirtäneet tuottajavastuovelvoitteensa. Muovipakkausjätteen tuottajayhteisö on Suomen Uusio-muovi Oy, joka on tehnyt muovipakkausten aluekeräyksestä sopimuksen Rinki Oy:n kanssa. Sopimuksessa todetaan, että tuottajayhteisö ei tee kiinteistökohtaista keräystä.

Kotkassa on jätelain 36 §:n mukaisesti kunnan järjestämä kiinteistöittäinen jätteenkuljetus, eikä pakkausjätteiden osalta ole tehty jätelain 37 §:n 2 momentissa tarkoitettuja rajauksia.

Jätelain 47 §:n 3 momentin mukaan kunta voi osana järjestämäänsä jätehuoltoa täydentää käytöstä poistettujen tuotteiden kuljetusta ja vastaanottoa. Mikäli tuottaja ei järjestä kiinteistökohtaista keräystä, kunnat voivat huolehtia täydentävän pakkausjätteen erilliskeräyksen järjestämisestä sellaisilta kiinteistöiltä, jotka muutoinkin kuuluvat kunnan järjestämän jätehuollon piiriin. Kunnan tulee tällöin toimittaa keräämänsä pakkausjäte tuottajan järjestämään jätehuoltoon. (Jätelain 35 §:n 1 momentti).

Mikäli tuottaja tai kunta ei järjestä kiinteistökohtaista pakkausjätteen keräystä, kiinteistönhaltija voi sopia siitä jätteenkuljetusyritysten kanssa ja jätteenkuljetusyritykset voivat tarjota pakkausjätteen erilliskeräyspalvelua kiinteistön haltijoille. (jätelain 41 §:n 3 mom.). Yritykset voivat periä kiinteistön haltijoilta sopimukseen perustuvan yksityisoikeudellisen maksun kuljetuksesta. Jäte on aina toimitettava tuottajayhteisöjen järjestämään jätehuoltoon.

Koska tuottajat eivät ole järjestäneet pakkausjätteen kiinteistökohtaista keräystä, kunnan järjestämä täydentävä keräys turvaa osaltaan jäteasetuksen 14 §:ssä säädetyn yhdyskuntajätteen kierrätystavoitteen toteutumista.

Kunnan järjestämä erilliskerätyn pakkausjätteen kiinteistökohtainen keräys jätelain 35 §:n mukaisesti toteutettuna parantaa jätehuollon yleistä toimivuutta sekä turvaa jätehuoltopalvelujen saatavuuden kattavasti, luotettavasti ja syrjimättömin ehdoin.

Kymenlaakson Jäte Oy:n hallituksen kokous 2/2017 24.2.2017
ote pöytäkirjasta on

Kymen jätelautakunta	§ 5	23.03.2017
Kymen jätelautakunta	§ 33	29.11.2018
Kymen jätelautakunta		12.12.2018

liitteenä nro 3.

Kotkan kaupungin valtuusto on tehnyt jätteenkuljetusjärjestelmäpäätöksen 29.12.1982 § 442.

Päätöksellä siirryttiin kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen 1.4.1983 käsittäen jätelajit (Jätehuoltolaki 1978 / 673 § 3 mom 1 ja 2).

Päätös jätteenkuljetusjärjestelmästä on kokonaisuudessaan

Liitteenä nro 4.

Perustelut:

Pakkausmuovin erilliskeräys on Jätelain ja Jäteasetuksen etusijajärjestyksen kannalta parempi vaihtoehto kuin nykyinen energiahyötykäyttö. Jäteasetuksen 14 § mukaan kunnan on järjestettävä vastuulleen kuuluvan muovijätteen erilliskeräys ja kierrätys. Jätelain 32§ nojalla kunnan järjestämisvastuun piirissä ovat mm. asuinkiinteistöt.

Koska asuinkiinteistöistä kerättävälle pakkausmuovijätteelle ei aiemmin ollut materiaalihyödyntämistä vaihtoehtoa, se on kerätty loppujätteen joukossa energiahyötykäyttöön.

Esityksen mukaan kerättävä pakkausmuovijäte tullaan toimittamaan tuottajayhteisön osoittamaan vastaanottoaikaan.

Pakkausmuovijätteen keräys on kiinteistöille vapaaehtoista voimassa olevien jätehuoltomääräysten mukaisesti.

Muovin kerääminen kunnan järjestämänä on voimassaolevan kuljetusjärjestelmäpäätösten mukaista. Pakkausmuovijäte on aiemmin sisällynyt loppujätteenä kerättyyn jätelajiin joka on kerätty kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa. Kuljetusjärjestelmää ei esitetä vaihdettavaksi.

Kotkassa on kunnan järjestämä jätteenkuljetus ja kunta tulee esittämään pakkausmuovijätteen keräyksen ja kuljetuksen ottamista tehtäväkseen. Tuottajat ovat ilmoittaneet etteivät järjestä kiinteistökohtaista keräystä ja käytä ensisijaista oikeuttaan.

Lisätietoja: Kymen jätelautakunnan jätehuoltopäällikkö
Leena Rautiainen, p. 02061 58143, leena.rautiainen(a)kouvola.fi

Päätös perustuu seuraaviin säännöksiin:

Jätelaki 17.6.2011 / 646, 8 §, 35 §, 36 §, 37 § mom.2, 41§ mom. 3, 47 § mom. 3, 91 §

Jäteasetuksen 14 § mom.1

Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräykset 1.5.2015 13 §, 14 §

Kotkan kaupungin valtuusto jätteenkuljetusjärjestelmäpäätöksen 29.12.1982 § 442.

Kotkan kaupunki tekninenlautakunta 14.2.2012 §16

Kymen jätelautakunta	§ 5	23.03.2017
Kymen jätelautakunta	§ 33	29.11.2018
Kymen jätelautakunta		12.12.2018

HAO 28.1.2014 14/0038/5

Kaupungininsinöörin ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää, että kunta vastaa jatkossa erilliskerätyn muovipakkausjätteen keräyksestä ja kuljetuksesta Kotkan alueella. Keräys käynnistetään kokeilulla. Päätös ei koske kuljetusjärjestelmän valintaa. Päätös tulee voimaan 1.5.2017 alkaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupungininsinöörin muutettu ehdotus:

Kymen jätelautakunta hyväksyy Kymenlaakson Jäte Oy:n ehdotuksen, että kunta ottaa pakkausmuovin keräystehtävän hoitaakseen Kotkan alueella kokeiluluontoisesti. Kymen jätelautakunta päättää, että kokeilu kestää enintään ajan 1.5.2017 – 30.7.2018. Kokeilun tulokset tuodaan jätelautakuntaan tiedoksi ja päätettäväksi jatkotoimenpiteiden osalta. Kokeilu voidaan käynnistää mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asian käsittely:

Teppo Sainio esitti Jari Kansikkaan kannattamana, että: Jätelautakunta ei päättä ryhtyä keräämään tuottajavastuulain mukaista muovipakkausjätettä vaan sallii tuottajavastuulain mukaisesti yritysten solmia sopimuksia kiinteistöjen kanssa.

Koska oli tehty kannatettu vastaehdotus, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat kaupungininsinöörin muutettua ehdotusta, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka kannattavat Teppo Sainion vastaehdotusta, äänestävät ”ei”.

Äänestyksessä annettiin 6 jaa-ääntä (Jaakkola, Hartikainen, Lantta, Peltola Tuomo, Rinnesalmi ja Peltola Pulla) ja 5 ei-ääntä (Hongisto, Kansikas, Palonen, Pasi ja Sainio), joten puheenjohtaja totesi jätelautakunnan hyväksyneen kaupungininsinöörin muutetun ehdotuksen

Kymen jätelautakunnan päätös:

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Keijo Rinnesalmi poistui kokouksesta klo 14.54-14.56 väliseksi ajaksi tämän asian käsittelyn aikana.

Kyjäte § 33

Kotkan alueella on kokeiltu järjestelyä, jossa kunta on ryhtynyt kuljettamaan erilliskerättyä muovipakkausjätettä osana kiinteistöittäistä jätteenkuljetusta. Päätöksen taustalla on vaikuttanut havainto siitä, ettei kiin-

Kymen jätelautakunta	§ 5	23.03.2017
Kymen jätelautakunta	§ 33	29.11.2018
Kymen jätelautakunta		12.12.2018

teistöjen haltijat ole ottaneet kuljetusta jätelain 41 § 3 mom. mukaisesti vastattavakseen.

Kuntien operatiivinen toimija Kymenlaakson Jäte Oy on saanut positiivisia kokemuksia ko. jätteenkuljetuskokeilusta. Kymenlaakson

Jäte Oy:n kokemukset ovat tarkemmin eriteltyinä raportissa ja saatteessa, joka on esitetty

oheismateriaalissa.

Päätös on koskenut kokeilujaksoa ajanjaksolla 1.5.2017 – 30.7.2018. Päätös on pantu täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta riippumatta. Kymen jätelautakunnan päätöksestä on tehty valitus Itä-Suomen hallinto-oikeuteen 28.4.2017.

Jätelautakunnan kokeilua koskevassa päätöksessä on edellytetty, että Kymenlaakson Jäte Oy:n kokeilun tulokset tuodaan jätelautakuntaan tiedoksi ja jatkotoimenpiteistä päätetään erikseen.

Kymenlaakson Jäte Oy:n kokeilulla muovinkeräyksestä kiinteistöillä on haluttu kerätä tietoa jättekertymistä ja oikeista tyhjennysväleistä sekä tiedotus- ja neuvontatarpeista lajittelun osalta.

Kesällä 2018 tehtiin Kotkasta kotitalouksista erilliskerätystä pakkausmuovijätteestä lajittelututkimus, jonka mukaan kotkalaiset ovat onnistuneet lajittelussa kiitettävästi. Kaikesta kerätystä jätteestä 87% oli pakkausmuoveja ja muuta muovia kuin pakkausmuoveja oli 7 % keräykseen kuulumatonta jätettä vain 6%, mikä oli pääasiassa väärään astiaan eksyneitä loppujätepusseja.

Kymenlaakson Jäte Oy on ilmoittanut, että sillä on kuntien operatiivisena toimijana halu ja valmiudet jatkaa pakkausmuovin keräystä kiinteistöiltä sekä lisätä keräystä sitä haluaville kiinteistöille.

Päätöksen täytäntöönpano ja voimassaolo:

Päätös on voimassa toistaiseksi. Päätöstä on kuntalain 143 §:n nojalla noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta riippumatta.

Edellisestä päätöksestä, joka on koskenut samaa oikeuskysymystä pakkausjätteiden kuljettamisesta, on valitettu hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus on erikseen sallinut ko. päätöksen täytäntöönpanon lainvoimaa vailla olevana. Hallinto-oikeus ei vielä ole antanut ratkaisuaan ko. asiassa.

Nyt tehtävän päätöksen täytäntöönpano keskeytetään ja sen voimassaolo lakkaa välittömästi, jos kokeilun katsotaan estyvän hallintotoimioistuimen lainvoimaisen kannanoton vuoksi.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta	§ 5	23.03.2017
Kymen jätelautakunta	§ 33	29.11.2018
Kymen jätelautakunta		12.12.2018

Kunta jatkaa toistaiseksi erilliskerätyn muovipakkausjätteen kuljetusta Kotkan alueella.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Asia jätettiin pöydälle.

Kaisa Spies poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 15.30.

Kyjäte § 33

Kotkan alueella on kokeiltu järjestelyä, jossa kunta on ryhtynyt kuljetta-
maan erilliskerättyä muovipakkausjätettä osana kiinteistöittäistä jätteen-
kuljetusta. Päätöksen taustalla on vaikuttanut havainto siitä, ettei kiin-
teistöjen haltijat ole ottaneet kuljetusta jätelain 41 § 3 mom. mukaisesti
vastattavakseen.

Kuntien operatiivinen toimija Kymenlaakson Jäte Oy on saanut positiivi-
sia kokemuksia ko. jätteenkuljetuskokeilusta. Kymenlaakson

Jäte Oy:n kokemukset ovat tarkemmin eriteltyinä raportissa ja saattees-
sa, joka on esitetty

oheismateriaalissa.

Päätös on koskenut kokeilujaksoa ajanjaksolla 1.5.2017 – 30.7.2018.
Päätös on pantu täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta riippumat-
ta. Kymen jätelautakunnan päätöksestä on tehty valitus Itä-Suomen
hallinto-oikeuteen 28.4.2017.

Jätelautakunnan kokeilua koskevassa päätöksessä on edellytetty, että
Kymenlaakson Jäte Oy:n kokeilun tulokset tuodaan jätelautakuntaan
tiedoksi ja jatkotoimenpiteistä päätetään erikseen.

Kymenlaakson Jäte Oy:n kokeilulla muovinkeräyksestä kiinteistöillä on
haluttu kerätä tietoa jätekertymistä ja oikeista tyhjennysväleistä sekä
tiedotus- ja neuvontatarpeista lajittelun osalta.

Kesällä 2018 tehtiin Kotkasta kotitalouksista erilliskerätystä pakkaus-
muovijätteestä lajittelututkimus, jonka mukaan kotkalaiset ovat onnistu-
neet lajittelussa kiitettävästi. Kaikesta kerätystä jätteestä 87% oli pak-
kausmuoveja ja muuta muovia kuin pakkausmuoveja oli 7 % keräyk-
seen kuulumatonta jätettä vain 6%, mikä oli pääasiassa väärään asti-
aan eksyneitä loppujätepusseja.

Kymenlaakson Jäte Oy on ilmoittanut, että sillä on kuntien operatiivisena
toimijana halu ja valmiudet jatkaa pakkausmuovin keräystä kiinteistöiltä
sekä lisätä keräystä sitä haluaville kiinteistöille.

Päätöksen täytäntöönpano ja voimassaolo:

Kymen jätelautakunta	§ 5	23.03.2017
Kymen jätelautakunta	§ 33	29.11.2018
Kymen jätelautakunta		12.12.2018

Päätös on voimassa toistaiseksi. Päätöstä on kuntalain 143 §:n nojalla noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta riippumatta.

Edellisestä päätöksestä, joka on koskenut samaa oikeuskysymystä pakkausjätteiden kuljettamisesta, on valitettu hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus on erikseen sallinut ko. päätöksen täytäntöönpanon lainvoimaa vailla olevana. Hallinto-oikeus ei vielä ole antanut ratkaisuaan ko. asiassa.

Nyt tehtävän päätöksen täytäntöönpano keskeytetään ja sen voimassaolo lakkaa välittömästi, jos kokeilun katsotaan estyvän hallintotuomioistuimen lainvoimaisen kannanoton vuoksi.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kunta jatkaa toistaiseksi erilliskerätyn muovipakkausjätteen kuljetusta Kotkan alueella.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Asia jätettiin pöydälle.

Kaisa Spies poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 15.30.

Kyjäte

Kymen jätelautakunta on käsitellyt asiaa kokouksessaan 29.11.2018 ja päättänyt jättää asian pöydälle. Jatketaan asian käsittelyä.

Itä-Suomen hallinto-oikeus on 26.11.2018 antanut ratkaisunsa asiassa. Hallinto-oikeus on päätöksellään jättänyt valituksen tutkimatta. Päätös kokonaisuudessaan on

oheismateriaaleissa.

Päätöksen perusteluissa on muun ohella todettu, että päätöksessä kyse on pohjimmiltaan ollut jätehuoltomääräysten muuttamisen valmistelusta, ja päätös on kohdistunut pikemminkin jätteen keräystä kuin kuljettamista koskeviin käytäntöihin. Päätös ei hallinto-oikeuden mukaan ole koskenut kuljetusjärjestelmää. Ratkaisu ei ole lainvoimainen.

Lisätietoja: Kymen jätelautakunnan jätehuoltopäällikkö Leena Rautiainen, p. 02061 58143, leena.rautiainen(a)kouvola.fi.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kunta jatkaa toistaiseksi erilliskerätyn muovipakkausjätteen kuljetusta Kotkan alueella.

Kymen jätelautakunta	§ 5	23.03.2017
Kymen jätelautakunta	§ 33	29.11.2018
Kymen jätelautakunta		12.12.2018

Jätelautakunnan päätös:

Oheismateriaali

Itä-Suomen hao päätös 26112018

4**Pakkausjätteiden ja energiajätteen jätteenkuljetusjärjestelmästä päättäminen Kouvolan alueella**

3003/14.06.00/2018

Kyjäte

Jätelaki (646/2011) velvoittaa kunnan järjestämään mm. vakinaisessa asunnossa, vapaa-ajan asunnossa, asuntolassa ja muussa asunnossa syntyvän yhdyskuntajätteen, mukaan lukien sako- ja umpikaivolietteen sekä sosiaali- ja terveystalvveluiden, koulutustoiminnan ja julkisen hallinto- ja palvelutoiminnan jätehuollon (JL32§).

Kunnan on huolehdittava, että kunnallisella jätehuoltovastuulla olevan jätteen kuljetus järjestetään kiinteistön haltijan järjestämästä vastaanotopaikasta käsittelyyn (kiinteistöittäinen jätteenkuljetus). Kunta ei voi siirtää jätelain 32 §:n sääntelemää järjestämisvastuuta yksityisille kuljetusyrittäjille, vaan vastuu säilyy aina kunnalla, vaikka kuljetus järjestäisiin kiinteistön haltijan järjestämänä. Kuntavastuulle kuuluvan jätteen jätteenkuljetuksessa on kyse julkisesta välttämättömyyspalvelusta, jonka on toimittava kaikissa oloissa, kaikkina aikoina ja kaikilla alueilla.

Jätteenkuljetus voidaan järjestää kunnassa kahdella eri tavalla:

1. Kunnan järjestämänä jätteenkuljetuksena tai
2. Kiinteistön haltijan järjestämänä jätteenkuljetuksena

Jätelaki edellyttää, että vanhan lain mukaiset sopimuperusteiset jätteenkuljetuspäätökset on arvioitava uudelleen uuden jätelain tultua voimaan. Jätelautakunnan on tehtävä asiassa päätös lain siirtymäsäännöksen mukaan (jätelaki 149 §). Jätelain mukaan sopimusperusteista jätteenkuljetusta voidaan jatkaa kiinteistöhaltijan järjestämänä jätteenkuljetuksena vain jos jätelain 37 §:ssä asetetut vaatimukset täyttyvät. Samaisen säännöksen perusteella kunnan on yleensäkin seurattava kiinteistön haltijan järjestelmän edellytysten täyttymistä ja tarvittaessa käsiteltävä kuljetusjärjestelmäasia uudelleen.

Uuden jätelain mukainen ensisijainen jätteenkuljetusjärjestelmä on kunnan järjestämä ja kilpailuttama kuljetus, jonka toteuttavat yksityiset kuljetusyrietykset (jätelain 36 §:n mukainen kunnan järjestämä jätteenkuljetus). Urakkasopimukset yksityisten kuljetusyrietysten kanssa tekee kunnan jätelaitos tai jäteyhtiö.

Kunta voi päättää, että kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus koskee lajiltaan tai laadultaan tiettytyyppistä jätettä.

Jätelakiin on jätetty mahdollisuus toissijaisesti valita kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus (aiemmin sopimusperusteinen jätteenkuljetus), mikäli jätelain 35 §:n 2 momentissa säädetyt edellytykset täyttyvät.

Päätös kiinteistön haltijan järjestämän pakkausjätteiden ja energiajätteen kuljetusjärjestelmän jatkamisesta voidaan tehdä, jos:

1. tarjolla on jätteen kuljetuspalveluja kattavasti ja luotettavasti sekä kohtuullisin ja syrjimättömin ehdoin;.

2. kiinteistöittäisessä jätteenkuljetuksessa noudatetaan kunnan jäte huoltomääräyksiä ja jätteet toimitetaan kunnan määräämään vas taanotto- tai käsittelypaikkaan.
3. jätteenkuljetus edistää jätehuollon yleistä toimivuutta kunnassa, tukee jätehuollon alueellista kehittämistä eikä aiheuta vaa-
raa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle;
4. päätöksen vaikutukset arvioidaan kokonaisuutena myönteisiksi ottaen huomioon vaikutukset kotitalouksien asemaan sekä yritysten ja viranomaisten toimintaan.

Jätelain mukaan jätehuoltoviranomaisen päätösvaltaan kuuluu mm. jätteenkuljetusjärjestelmää koskeva päätöksenteko.

Tällä alueella kunnan jätehuoltoviranomainen on Kymen jätelautakunta.

Päätöksenteko on viranomaistoimintaa ja jätehuoltoviranomainen ratkaisee asian itsenäisesti. Kuntien, jäteyhtiön tai muiden asianomaisten lausunnot tai kannanotot eivät sido jätehuoltoviranomaista, mutta sen tulee päätöstä harkitessaan ottaa lausuntojen tai kannanottojen lakiperusteiset asiasisällöt huomioon. Jätehuoltoviranomaisen päätösharkinnan perusteena ovat jätelain noudattaminen, jätehuollonäkökohdat sekä jätehuollon yleinen toimivuus jätelautakunnan toimialueella.

Kouvolan kaupungin alueella pakkausjätteiden ja energijätteen jätteenkuljetus on kiinteistön haltijan järjestämä. Muu jätteenkuljetus kuuluu kunnan vastuulle.

Jätelain 37 §:n edellytysten arviointi ja kuvaus nykytilanteesta

Pöyry Finland Oy teki Kymen jätelautakunnan toimeksiannosta selvitystyön pakkausjätteiden ja energijätteen jätteenkuljetusjärjestelmän nykytilasta. Selvitystyössä tarkasteltiin nykytilaa Kouvolan kaupungin alueella ja kuinka jätelain vaatimukset ovat täyttyneet sekä suoritettiin yhteenveto ja johtopäätökset. Jätelaki 35 § mom. 2 säädetyt edellytykset.

Selvitys suoritettiin kyselytutkimuksena

Kymen jätelautakunnan jätteenkuljetusrekisterin mukaan yli 10 huoneiston asuinkiinteistöjä Kouvolan alueella on 731 kpl. Jätteenkuljetusjärjestelmän toimivuutta pakkaus- ja energijätteen keräyksessä Kouvolaassa selvitettiin yli 10 huoneiston asuinkiinteistön isännöitsijöille tehdyllä kyselyllä, haastatteleamalla alueen kuljetusyriityksiä ja tuottajayhteisöjen edustajia.

Selvityksessä selvitettiin asukkaiden, yritysten, tuottajien sekä viranomaisten asemaa, kuinka jätelain 35 §:n 2 momentissa säädetyt edellytykset täyttyvät.

Selvityksen yhteenvedossa ja johtopäätöksissä todetaan, että Pöyry Finland Oy:n tehtyjen pakkausjätteiden ja energijätteen selvityksen perusteella:

1. Kouvolan alueella on tällä hetkellä saatavilla pakkauksina ja energiana hyödynnettävien jätteiden kuljetuspalveluja lähes syrji mättömin ehdoin. Viitteitä siitä, että hinnoittelussa olisi pieniä alueellisia eroja, ilmeni selvityksen aikana.
2. Ehdot jätehuollon yleiselle toimivuudelle ja alueelliselle kehittämiselle sekä sille, että jätteenkuljetus ei saa aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, ei täysin täyty, koska kaikki kiinteistöt eivät selvityksen perusteella noudata jätehuoltomääräyksiä ja nykyjärjestelmä lisää jättekuljetusten aiheuttamaa ajosuoritetta.
3. Ehto, että jätteenkuljetustavan vaikutuksien tulee olla kokonaisuutena myönteinen ottaen erityisesti huomioon vaikutukset kotitalouksien asemaan sekä yritysten ja viranomaisien toimintaan, ei täyty kokonaisuudessaan erityisesti viranomaisten toiminnan ja ympäristönäkökohtien osalta. Nykyinen kuljetusjärjestelmä ei tue tehokasta valvonnan toteutusta ja kuljetusten optimointia tiedon- kulun puutteellisuuksista ja epäyhtenäisyydestä johtuen.

Selvitys pakkausjätteiden ja energiajätteen jätteenkuljetusjärjestelmän nykytilasta on kokonaisuudessaan

liitteenä nro 1.

Nyt tehtävällä päätöksellä Kymen jätelautakunta tarkastelee pakkausjätteiden ja energiajätteen kuljetusjärjestelmää Kouvolan kaupungin alueella. Ko. jätelajien osalta Kouvolassa noudatetaan kiinteistön haltijan järjestelmää. Kunnan järjestelmän edellytyksiä ei ole tarkasteltu nykyisen jätelain voimassaoloaikana.

Kymen jätelautakunnan tekemä päätös ei koske yritystoiminnan jätteitä. Yritystoiminnan jätteenkuljetuksesta vastaavat päätöksestä riippumatta jatkossakin yritykset itse solmimalla jätteenkuljetussopimuksen valitsemansa kuljetusyrityksen kanssa.

Jos kiinteistön haltijan järjestämästä jätteenkuljetuksesta siirrytään kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen, tämä voi käytännön urakka-aika taulujen vuoksi tapahtua aikaisintaan 1.7.2019.

Jätehuoltoviranomainen voi myös päättää, että kiinteistöittäistä jätteenkuljetusta ei järjestetä alueella, jossa on hankalat kulkuyhteydet, vähän jätteen haltijoita tai vähän kuljetettavaa jätettä, jollei kuljetusta ole ympäristö- tai terveyssyistä pidettävä tarpeellisenä.

Kunta ei voi kuitenkaan vapauttaa itseään jätelain 32 §:n mukaisesta yhdyskuntajätteen hyödyntämisen tai käsittelyn järjestämiselvällisyydestä. Kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen alueen ulkopuolelle rajattujenkin alueiden asukkailla tulee olla mahdollisuus toimittaa asumisessa syntyvä jätteesä asianmukaiseen käsittelyyn. Alueen rajaaminen kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen ulkopuolelle edellyttää siten jonkinlaisen vaihtoehdoisen palvelun suun-

nittelua ja osoittamista alueen asukkaille.

Vaikutusmahdollisuuden varaaminen

Kymen jätelautakunta on ennen päätöksen tekemistä varannut kaikille, joiden oloihin päätöksen tekemisellä on huomattava vaikutus, mahdollisuuden saada tietoa ja lausua mielipiteensä asiasta. Vaikutusmahdollisuuksien varaamiseksi niille, joihin asian ratkaisulla voi olla vaikutusta, tiedotettiin asian vireillä olosta hallintolain 41 §:ssä edellytetyllä tavalla. Pakkausjätteiden ja energijätteen jätteenkuljetusjärjestelmää koskeva tausta-aineisto asetettiin nähtäville yleiseen tietoverkkoon www.kouvola.fi sekä www.kymenjatelautakunta.fi 10.10-7.11.2018 väliseksi ajaksi

Asiaa koskeva lehti-ilmoitus oli nähtävillä Kouvolan Sanomien keskiviikon viikkoliitteessä 10.10.2018

Asiasta pyydettiin lisäksi lausunnot seuraavilta tahoilta 7.11.2018 mennessä:

Kouvolan kaupunki (lisääaikaa lausunnon antamiselle)
Kaakkois-Suomen ELY-keskus
Mepak-Kierrätys Oy
Suomen kierrätyslasiyhdistys
Suomen kuitukeräys Oy
Suomen Uusiomuovi Oy

Lausuntopyyntö on

liitteenä nro 2.

Jätteenkuljetusjärjestelmästä lausuntonsa ovat lähettäneet seuraavat tahot:

- Mepak-Kierrätys Oy
- Kouvolan kaupunki

Mepak-Kierrätys Oy:n lausunto on

liitteenä nro 3.

Kouvolan kaupunginhallituksen lausunto on

liitteenä nro 4.

Jätteenkuljetusjärjestelmästä kannanottonsa ovat lähettäneet seuraavat tahot:

- Suomen Kuljetus ja Logistiikka SKAL ry
- Jätehuolto E. Parkkinen Oy
- Lassila & Tikanoja Oy
- Kymenlaakson Jäte Oy
- Kaakkois-Suomen Kuljetusyrittäjät ry
- Kymen Yrittäjät ry

Kannanotot ovat kokonaisuudessaan

liitteenä nro 5.

Kymen jätelautakunta on tehnyt pakkausjätteiden ja energiajätteen jätteenkuljetusjärjestelmän tarkastelun lausunnoista sekä kannanotoista Kouvolan kaupungin alueella. Tarkasteluaineisto on esitetty

oheismateriaaleissa.

Päätöksen perustelut

Tarkasteluaineiston perusteella nykyinen kiinteistön haltijan järjestämä pakkausjätteiden ja energiajätteen jätteenkuljetus ei täytä jätelain 37§:n edellytyksiä kaikilta osin.

Lautakunta on hankkinut konsultilta selvityksen, jossa käsitellään kahden kuljetusjärjestelmävaihtoehdon eroja niin käytännön kuin lain vaatimusten näkökulmasta.

Yhtenä perusteena siirtymiselle kiinteistökohtaisesta kuljetusjärjestelmästä kunnan järjestämään kuljetukseen olisi selvityksen perusteella hintaerojen tasoittaminen saman kunnan alueella.

Lisäksi kunnan järjestämä jätteenkuljetus tehostaisi Jätehuoltomääräysten noudattamisen valvontaa ja mahdollistaisi kuljetusten optimoinnin, jolloin ympäristöä rasittavaa ajosuoritetta saataisiin vähennettyä. Lisäksi mahdollisuudet seurata eri hyötyjätejakeiden kulkua kiinteistöiltä käsittelyyn paranisivat sekä tuottajayhteisöjen että viranomaisten kannalta. Myös edellytykset kerättävän jätteen laadunseuraamiseksi ja toimenpiteiden toteuttaminen laadun parantamiseksi olisivat nykyistä paremmat keskitetyssä järjestelmässä. Lisäksi valvontaa voitaisiin tehostaa, kun tieto kerättyistä jättejakeista ja kerättyistä jätemääristä lisääntyisi.

Selvityksen perusteella nykyistä pakkausjätteen ja energiajätteen jätteenkuljetusjärjestelmää ei voida arvioida vaikutukseltaan myönteiseksi, kun otetaan huomioon erityisesti vaikutukset kotitalouksien asemaan sekä yritysten ja viranomaisten toimintaan.

Nykyisessä pakkausjätteen ja energiajätteen kuljetusjärjestelmässä kuljetusyrietykset eivät ole täyttäneet jätelain 39 § mom.2 velvoitetta toimittaa tiedot jätehuoltoviranomaiselle jätteastioiden tyhjennyskerroista kiinteistöittäin ja jätelajeittain.

Kunnan kuljetusjärjestelmää puoltavina argumentteina selvityksessä mainitaan myös palvelujen riittävyys ja laatu sekä yrittäjien halu palvella asiakkaitaan heidän toivominaan ajankohtina. Vuosien kokeuksella on opittu toimimaan kohteessa asiakkaan toivomalla tavalla.

Kooste perusteluista

1. Pakkausjätteiden ja energiajätteen jätteenkuljetuspalveluja ei ole tehdyn tarkastelun mukaan saatavissa kattavasti ja luotettavasti sekä kohtuullisin ja syrjimättömin ehdoin.
2. Ehdot jätehuollon yleiselle toimivuudelle ja alueelliselle kehittämiselle sekä sille, että jätteenkuljetus ei saa aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, ei täysin täyty, koska kaikki kiinteistöt eivät selvityksen perusteella noudata jätehuoltomääräyksiä ja nykyjärjestelmä lisää jättekuljetusten aiheuttamaa ajosuoritetta.
3. Ehto, että jätteenkuljetustavan vaikutuksien tulee olla kokonaisuutena myönteinen ottaen erityisesti huomioon vaikutukset kotitalouksien asemaan sekä yritysten ja viranomaisien toimintaan, ei täyty kokonaisuudessaan erityisesti viranomaisten toiminnan ja ympäristönäkökohtien osalta. Nykyinen kuljetusjärjestelmä ei tue tehokasta valvonnan toteutusta ja kuljetusten optimointia tiedonkulun puutteellisuuksista ja epäyhtenäisyydestä johtuen.

Lisätietoja: Kymen jätelautakunnan jätehuoltopäällikkö Leena Rautiainen, p. 02061 58143, leena.rautiainen(a)kouvola.fi

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää, että Kouvolan kaupungin alueella siirrytään käyttämään kunnan järjestämää pakkausjätteiden ja energiajätteen jätteenkuljetusjärjestelmää edellä mainituin perusteluin.

Uusi kuljetusjärjestelmä tulee voimaan 1.7.2019. Päätöstä on kuntalain 143 §:n perusteella noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta riip- pumatta.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Liitteet	1	Selvitys pakkaus- ja energiajätteen kuljetuksista sekä taustamateriaali
	2	Lausuntopyynnöt Kouvolan pakkausjätteiden ja energiajätteen kuljetusjärjestelmästä päättämistä varten
	3	Mepak lausunto pakkausjätteen kuljetusjärjestelmästä
	4	Kouvolan kh lausunto pakkausjätteiden kuljetusjärjestelmästä päättämistä varten
	5	Kannanotot ja mielipiteet pakkausjätteiden kuljetusjärjestelmästä jätelautakunnalle
Oheismateriaali		Lausuntojen ja kannanottojen tarkasteluaineisto

5**Ilmoitusasiat****Kyjäte****Viranhaltijapäätökset kunnittain**

Taulukko Kymen jätelautakunnan jätehuoltopäällikön tyhjennysväli-, jätehuollon järjestämis- ja kohtuullistamispäätöksistä ajalla 1.1.-3.12.2018 on esitetty

oheismateriaaleissa.

Päätökset ovat lautakunnan jäsenten nähtävillä jätelautakunnan kokouksessa

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Merkitään tiedoksi.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Oheismateriaali

Viranhaltijapäätökset kunnittain 1.1.-3.12.2018

6

Muut esille tulevat asiat

Kyjäte