

Kymen jätelautakunta

28.03.2019

Aika 28.03.2019 klo 14:00**Paikka** Tekniikka- ja ympäristötalo, Valtakatu 33, Kuusankoski**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2		Pöytäkirjan tarkastajat	4
3	1	Tekniikka- ja ympäristöpalvelut -toimialan / Kymen jätelautakunnan tilinpäätös vuodelta 2018	5
4	2	Asuminen ja ympäristö toimialan / Kymen jätelautakunnan talousarvion 2019 käyttösuunnitelma	6
5		Toimivallan edelleen siirtäminen jätehuoltomääräyksiin liittyvän päätösvallan delegointi	8
6	3	Vireillepano kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa kiinteistöjen liittämistä kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen	10
7	4	Valvonta-asian vireillepano jätteenkuljetustietojen saamiseksi	12
8	*	Ilmoitusasiat	14
9		Muut esille tulevat asiat	15

Matti Lindholm
puheenjohtaja

Osallistujat

Jäsenet	Lindholm Matti	puheenjohtaja
	Sainio Teppo	varapuheenjohtaja
	Harju Jari	jäsen
	Kalliola Marketta	jäsen
	Kormu Jouni	jäsen
	Lantta Sari	jäsen
	Littman Hannele	jäsen
	Mettälä Petri	jäsen
	Ruoppa Pekka	jäsen
	Seppälä Alpo	jäsen
	Seppänen Tuomas	jäsen
	Silvala Sorella	jäsen
	Villikka Anni	jäsen
Muut	Aikio Jenni	kaupunginhallituksen edustaja
	Kurittu Anni	nuorisovaltuuston edustaja
	Tylli Hannu	tekninen johtaja
	Sandås Päivi	lakimies
	Rautiainen Leena	esittelijä
	Soini Arja	asiantuntija
	Forsström Eeva	sihteeri

1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kyjäte

Hallintosäännön 139 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtajan on todettava läsnä olevat sekä missä ominaisuudessa kukin on läsnä.

Lisäksi puheenjohtajan on todettava kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kymen jätelautakunnan päätös:

2

Pöytäkirjan tarkastajat

Kyjäte

Hallintosäännön 149 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Kymen jätelautakunnan päätös:

3**Tekniikka- ja ympäristöpalvelut -toimialan / Kymen jätelautakunnan tilinpäätös vuodelta 2018**

6474/02.02.01/2019

Kyjäte

Kunnan tilinpäätöstä, sen rakennetta ja sisältöä ohjaavat kuntalain säännökset (113 – 115 §) ja kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeet. Kaupunginhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä tilintarkastuksen jälkeen saatettava se valtuuston käsiteltäväksi kesäkuun loppuun mennessä.

Talousarvion toteutumisvertailussa tarkastellaan valtuuston talousarviossa asettamien tavoitteiden, määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumista. Vuoden 2018 talousarviossa käyttötalouden sitovuustasona oli kunkin toimialan toimintakate.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikea ja riittävä kuva kaupungin toiminnan tuloksesta ja taloudellisesta asemasta.

Kymen jätelautakunnan menot, n. **234 000** euroa, olivat talousarviossa esitettyä pienemmät. Toteutumisaste oli 96 %. Tulot, n. 234 000 euroa, olivat talousarviossa esitettyä pienemmät. Toteutumisaste oli 95 %.

Tekniikka- ja ympäristöpalvelut – toimialan valtuustotason ja lautakuntatason talousarvion toteutumisvertailu Kymen jätelautakunnan osalta vuodelta 2018 on

liitteenä nro 1.

Lisätietoja: Kymen jätelautakunnan jätehuoltopäällikkö Leena Rautiainen, p. 02061 58143, leena.rautiainen@kouvola.fi

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta hyväksyy osaltaan Kymen jätelautakunnan alaisen tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen vuodelta 2018.

Tekniikka- ja ympäristöpalvelut toimialan toteutumisvertailu merkitään tiedoksi.

Kymen jätelautakunnan päätös:

4

**Asuminen ja ympäristö toimialan / Kymen jätelautakunnan talousarvion 2019
käyttösuunnitelma**

6263/02.02.00/2019

Kyjäte

Kaupunginvaltuusto on 17.12.2018 hyväksynyt vuoden 2019 talousarvion ja vuosien 2019–2021 taloussuunnitelman. Kaupunginhallitus on 20.12.2018 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2019.

Kaupunginvaltuusto on talousarviossa hyväksynyt toimialojen toiminnalliset tavoitteet sekä määrärahat ja tuloarviot. Sitovuustaso valtuuston nähdessä on toimialan toimintakate. Käyttösuunnitelmissa jaetaan toimialojen ja palveluketjujen tavoitteet sekä toimintakatteet palvelutasolle. Käyttösuunnitelman hyväksyy toimielin, joka on tulosvastuussa tavoitteiden toteutumisesta sekä tilivelvollinen tehtävän taloudesta.

Asuminen ja ympäristö on yksi palveluketju elinympäristön kehittäminen, joka koostuu kuudesta palvelusta ja yhteisistä hallintopalveluista. Palveluita ovat kaupunkisuunnittelu, maaomaisuus ja paikkatieto, kiinteistöpalvelut, yhdyskuntatekniikka sisältäen Kymen Jätelautakunnan, rakennusvalvonta ja ympäristöpalvelut.

Kymen jätelautakunnan talousarvio on osa Kouvola kaupungin Asuminen ja ympäristö toimialan talousarviota. Kymen jätelautakunnan talousarviesitys käsiteltiin jätelautakunnan kokouksessa 29.11.2018 § 26.

Kymen jätelautakunnan vuoden 2019 toimintamenoiksi on arvioitu yhteensä 251 000 euroa, tuotot 251 000 euroa ja toimintakate 0 euroa. Suurin osa jätelautakunnan menoista muodostuu henkilöstömenoista 177 000 euroa, palveluiden ostot muodostavat toiseksi suurimman kulu-erän 62 000 euroa. Muut toimintakulut ovat noin 4000 euroa.

Kymen jätelautakunnan toiminnan kustannukset katetaan jätelautakuntamaksuilla. Maksu määräytyy kunnittain prosentteina suhteessa kunnan väkilukuun. Vuoden 2019 talousarvion raamina on käytetty toteutuneita tuloja / menoja.

Käyttösuunnitelma ja investointiohjelma vuodelle 2019, Kymen jätelautakunnan osuus käyttösuunnitelmasta on

liitteenä nro 2.

Lisätietoja: Kymen jätelautakunnan jätehuoltopäällikkö Leena Rautiainen, p. 02061 58143, leena.rautiainen@kouvola.fi

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta hyväksyy vuoden 2019 talousarvion käyttösuunnitelman omalta osaltaan liitteen mukaisena.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Liitteet

2

Kymen jätelautakunnan talousarvion käyttösuunnitelma 2019

5**Toimivallan edelleen siirtäminen jätehuoltomääräyksiin liittyvän päätösvallan delegointi**

6078/00.01.01/2019

Kyjäte

Uusi hallintosääntö on tullut voimaan 1.1.2019 alkaen ja siihen tehtyjen muutosten jälkeen edelleen 1.2.2019 alkaen. Hallintosäännön 31 §:n mukaan toimitilin voi siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen toimielimelle tai viranhaltijalle. Se, jolle toimivaltaa on edelleen siirretty, ei voi enää siirtää toimivaltaa edelleen.

Delegointipäätökset tulee päivittää vastaamaan uutta hallintosääntöä.

Hallintosäännön 24 §:ssä määrätään lautakuntien yleisistä tehtävistä ja toimivallasta ja 30 §:ssä määrätään jätelautakunnan tehtävistä ja toimivallasta. Henkilöstöä koskevan toimivallan osalta henkilöstövalinnoista määrätään 42 §:ssä. Taloutta koskevien asioiden osalta toimivallasta määrätään mm. hallintosäännön 68 §:ssä (Maksuista, maksusuunnitelmista ja saatavien poistamisesta päättäminen), 72 §:ssä (Hankinnat) ja 73 §:ssä (Irtaimen omaisuuden luovuttaminen ja vuokraaminen).

Toiminnan joustavan sujuvuuden takaamiseksi lautakunnan tulisi siirtää toimivaltaansa edelleen lautakunnan alaiselle henkilökunnalle.

Jätelain 23 § :n 3 momentin mukaan kunnan jätehuoltoviranomainen (tässä tapauksessa kuntien yhteislautakunta) voi edelleen siirtää tehtävien hoidon alaiselleen viranhaltijalle kuntalaissa säädetyllä tavalla. Viranhaltijaan sovelletaan tällöin mitä näitä tehtäviä muutoin hoitavasta viranomaisesta ja muutoksenhausta viranomaisen päätöksiin säädetään.

Jätelain mukaan jätelautakunnan tehtäviin kuuluviin jätehuollon viranomaistehtäviin sisältyy myös jätemaksujen maksuunpanoon ja niitä koskevien muistutusten käsittelyyn liittyvien päätösten tekeminen.

Kymen jätelautakunnan alueella on voimassa yhtenäiset ja yleiset jätehuoltomääräykset, jotka Kymen jätelautakunta on hyväksynyt 26.3.2015 16 §. Jätehuoltomääräykset astuivat voimaan 1.5.2015.

Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 45 §:n mukaan yksittäistapauksissa voidaan erityisestä syystä poiketa siitä mitä jätehuoltomääräyksissä on sanottu. Poikkeamiset voivat koskea mm. jäteastioiden sijoittelua, sallittuja tyhjennysvälejä yms. käytännön asioita.

Kymen jätelautakunta on siirtänyt sille määriteltyä toimivaltaa jätehuoltomääräyksistä poikkeamisen ja jätemaksujen maksuunpanoon ja niitä koskevien muistutusten käsittelyn osalta jätelautakunnan jätehuoltopäällikölle 24.5.2018 14 §.

Kymen jätelautakunta on päättänyt 16.10.2014 38 § periaatteista jätehuoltomääräyksistä poikkeamiseen.

Jätehuoltomääräyksistä poikkeamiset ja jätemaksujen maksuunpanoon ja niitä koskevien muistutusten käsittelyyn liittyvien päätösten tekeminen on tarkoituksenmukaista niiden suuren määrän takia tehdä virkamiestyönä.

Muutoksenhaku edellämainitusta päätöksistä tehdään hallintovalitukseksi (jätelaki 138 §) hallinto-oikeuteen.

Lisätietoja: Kymen jätelautakunnan jätehuoltopäällikkö Leena Rautiainen, p. 02061 58143, leena.rautiainen@kouvola.fi

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää siirtää jätehuoltomääräyksistä poikkeamisen sekä jätemaksujen maksuunpanoon ja niitä koskevien muistutusten käsittelyyn liittyvien päätösten tekemisen jätelautakunnan jätehuoltopäällikön tehtäväksi viranhaltijapäätöksinä.

Kymen jätelautakunnan päätös:

6

Vireillepano kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa kiinteistöjen liittämistä kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen

6588/14.06.02/2019

Kyjäte

Jätelain (646/2011) ja kunnallisten jätehuoltomääräysten (1.5.2015 § 6) nojalla kaikkien vakinaisten ja vapaa-ajan asuntojen on oltava järjestetyn jätehuollon piirissä. Liittymisvelvollisuus on kiinteistökohtainen, eikä siitä voida myöntää vapautusta kuin erityisin perustein, jos vapaa-ajan asunto on todistettavasti käyttökelvoton ja vakituinen asunto on todistettavasti asumaton.

Jätelain 32 §:n mukaa kunnan velvollisuus on järjestää jätehuolto vakinaisessa asunnossa, vapaa-ajan asunnossa, asuntolassa ja muussa asumisessa syntyvälle jätteelle, mukaan lukien sako- ja umpikaivoliete sekä jätelain 41 §:n mukaan kiinteistön haltijan tai muun jätteen haltijan on luovutettava 32§:n mukaisesti kunnan vastuulle kuuluva jäte alueella järjestettyyn kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen tai kunnan järjestämään alueelliseen vastaanottopaikkaan.

Kymen jätelautakunta on lähettänyt 9 kpl huomautuskirjettä jätehuollon järjestämiseksi kiinteistöllä, joista 4 kpl on nyt liittynyt järjestettyyn jätehuoltoon. Edelleen jätehuoltoon liittymättömiä vapaa-ajan asuntoja on Mäntyharjussa 3 kpl ja 1 kpl vakituinen asunto. Kotkassa huomautuskirjeen saaneista yksi vakituinen asunto ei ole liittynyt järjestettyyn jätehuoltoon.

Huomautuskirjeen malli on

liitteenä nro 3.

Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräykset 6 §.

Jätteenkuljetukseen liitytään pääsääntöisesti kiinteistöittäisesti omalla jätteastialla. Toisena vaihtoehtona on kiinteistöjen yhteisastian eli kimpin muodostaminen. Viimeisenä vaihtoehtona on liittyminen kunnan tai Kymenlaakson Jäte Oy:n järjestämän yhteiskeräyspisteen käyttäjäksi.

Jätelain nojalla jätehuoltoviranomaisella ei ole oikeutta antaa jätelain mukaisia määräyksiä jätteenkuljetukseen liittymiseksi. Jätelain 126 §:n nojalla määräysvalta asiassa on jätelain 24 §:n tarkoittamalla yleisellä valvontaviranomaisella, joita ovat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Valvontamääräyksen antamista koskevan asian vireillepano jätteenkuljetukseen liittymiseksi on syytä laittaa vireille ko. kiinteistöjen osalta sijainti kuntien ympäristönsuojeluviranomaisessa.

Asiat laitetaan vireille kyseisten kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille, jotka päättävät hallintopakkomenettelyn käynnistämisestä.

Päätös perustuu jätelakiin (17.6.2011/646): 24§, 32§, 41§, 91§, 126§, 134§ sekä Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräyksiin (1.5.2015) §:t 4, 6, 7, 13.

Lisätietoja: Kymen jätelautakunnan jätehuoltopäällikkö Leena Rautiainen, p. 02061 58143, leena.rautiainen(a)kouvola.fi

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää laittaa jätelain 134 §:n (vireillepano-oikeus) nojalla vireille edellä mainitujen kiinteistöjen sijaintikuntien ympäristösuojeluviranomaisille valvontamääräyksen antamiseksi, että kyseiset kiinteistöt liitetään jätelain edellyttämään järjestettyyn jätehuoltoon.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Liitteet

3 Huomautuskirje jätehuolto (malli)

7**Valvonta-asian vireillepano jätteenkuljetustietojen saamiseksi**

6594/14.06.02/2019

Kyjäte

Jätelain (646/2011) 39.2 § mukaan jätteen kuljettajan on annettava vuosittain kunnan jätehuoltoviranomaiselle tiedot kunnan jätehuollon järjestämisvastuun piiriin kuuluvista kiinteistöistä, joilta jätettä on noudettu, sekä jäteastian tyhjennyskerroista kiinteistöittäin ja jätelajeittain. Jätelain mukaan kuljettajan on lisäksi vuosittain annettava jätelajeittain tiivistelmä kiinteistöiltä kerätyn jätteen määrästä ja toimituspaikoista.

Jätelain 39 § edellyttää kuljettajan hoitamaan raportoinnin vähintään vuosittain eikä kunnalla ole lakiin kirjattu velvollisuutta lähettää tietopyyntö- tai muistutuskirjeitä. Jätehuoltoviranomaisella on kuitenkin oikeus pyytää tietoja esimerkiksi silloin kun tarvitsee tietoja useammin kuin kerran vuodessa. Tietoja on pyydetty säännöllisesti, sillä kaikki yritykset eivät ole hoitaneet velvoitteitaan oma-aloitteisesti. Tietopyynnöistä ja siitä, että viimeisimmässä tietopyynnössä kerrottiin mahdollisista jatkotoimista, huolimatta kolme jätteenkuljetusyritystä jätti reagoimatta tietopyyntökirjeeseen. Kaikilla kolmella kuljetusyrityksellä tietojen toimittamatta jättäminen koskee vuoden 2018 aikana tehtyjä jäteastioiden ja/tai lietesäiliöiden tyhjennyksiä.

Jätteenkuljetusyrityksiä koskevasta raportointivelvollisuudesta ja sen piiriin kuuluvista jätteistä ja kiinteistöistä, toisin sanoen kunnan jätehuollon järjestämisvastuun piiriin kuuluvista jätteistä sekä jätehuoltoviranomaiselle kuuluvasta rekisterinpitovelvollisuudesta määrätään Jätelain 6.1 §, 32 §, 39.2 §, 143 § sekä Valtioneuvoston jätteistä antaman asetuksen (9.4.2012/179) 14.1 §, 26 § ja Liite 4 sekä Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräyksien 1.5.2015 30 §.

Raportointivelvollisuutensa laiminlyöneille yrityksille on postitettu tietopyyntökirjeet 3.1.2019 ja tietojen toimittamisen määräaika on ollut 7.2.2019. Tämän jälkeen yritykset ovat saaneet sähköpostitse muistutuksen tietopyynnöstä edellä mainittuine liitteineen 12.2.2019 ja määräajan tietojen toimittamiseen 12.3.2019 mennessä.

Tietopyyntökirjeet muistutusviesteineen ovat

liitteenä nro 4.

Jätehuoltoviranomaisella eli Kymen jätelautakunnalla on jätelain 122.3 § perusteella oikeus saada tehtäviensä hoitamiseksi tarpeellisia tietoja. Jätelakiin ei kuitenkaan ole kirjattu oikeutta määrätä kuljetusyrittäjiä toimittamaan tietoja. Jätehuoltoviranomainen voi laittaa vireille valvontamääräyksen antamista koskevan asian valvontaviranomaisessa jätelain 134 § nojalla. Määräyksen voi tarvittaessa antaa jätelain 126 § nojalla yleinen valvontaviranomainen, joita ovat jätelain 24 § mukaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Koska kuljetusyrittäjät voivat toimia usean kunnan alueella, on tarkoituksenmukaista laittaa asia vireille elinkeino-, liikenne- ja ympäristökes-

kuksessa, joka vastaa myös jätelain 96 § nojalla kuljetusyritysten hyväksymisestä jätehuoltorekisteriin.

Lisätietoja: Kymen jätelautakunnan suunnittelija Arja Soini, p. 02061 55545, arja.soini(a)kouvola.fi

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää laittaa vireille asianosaisissa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksissa jätelain 134 §:n nojalla jätelain 126 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaisen valvontamääräystä koskevan asian ja pyytää, että elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset määräyksensä velvoittaisi sakon uhalla edellä mainittuja kuljetusyrittäjiä antamaan jätelain 39.2 §:n sekä jätehuoltoviranomaisen jätelain 122.3 §:n mukaisen tiedonsaantioikeuden perusteella liitteen mukaiset tiedot jätelautakunnalle. Lisäksi jätelautakunta pyytää asianosaisia elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksia ottamaan uudelleen tarkasteluun liitteessä mainittujen kuljetusyrittäjien hyväksynnit jätehuoltorekisteriin jätelain 97 §:n nojalla ja arvioimaan täyttyvätkö jätelain 95 § jätehuolto- rekisteriin hyväksynnän edellytykset silloin kun kuljetusyritys ei noudata tietojen antamisesta annettuja jätelain säännöksiä.

Kymen jätelautakunnan päätös:

8

Ilmoitusasiat

Kyjäte

1. Saapuneet kirjeet

- Kymen jätelautakunnan jätehuoltopäällikön lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ekomaksun kohtuullistamisesta ja jätehuollon järjestämisestä tehdystä valituksesta

Itä-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt 25.2.2019 mennessä Kymen jätelautakunnan jätehuoltopäälliköltä lausuntoa valituksesta (asian diaarinumero 00053/19/5141), joka koskee jätehuoltopäällikön 19.12.2018 tekemää päätöstä (§ 1100) ekomaksun kohtuullistamisesta ja jätehuollon järjestämisestä.

Lausuntopyyntö ja lausunto kokonaisuudessaan ovat

oheismateriaaleissa.

- Lausuntopyyntö Kotkan ja Pyhtään ympäristönsuojelumääräysten luonnoksesta

Kotkan ympäristökeskus on päivittämässä Kotkan ja Pyhtään ympäristönsuojelumääräyksiä alkuvuonna 2019 ja on pyytänyt Kymen jätelautakunnalta lausuntoa Ympäristönsuojelumääräysten ja niiden perustelujen luonnoksesta 11.2.2019 mennessä.

Lausuntopyyntö ja lausunto kokonaisuudessaan ovat

oheismateriaaleissa.

2. Viranhaltijapäätökset kunnittain 14.1.-15.3.2019

Taulukko Kymen jätelautakunnan jätehuoltopäällikön tyhjennysväli-, jätehuollon järjestämis- ja kohtuullistamispäätöksistä ajalla 14.1.-15.3.2019 on esitetty

oheismateriaaleissa.

Päätökset ovat lautakunnan jäsenten nähtävillä jätelautakunnan kokouksessa.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Merkitään tiedoksi.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Oheismateriaali

Lausuntopyyntö ja lausunto Helonen
Lausuntopyyntö ja lausunto Kotkan ja Pyhtään
ympäristönsuojelumääräysten luonnoksesta
Viranhaltijapäätökset kunnittain 14.1.-15.3.2019

9

Muut esille tulevat asiat

Kyjäte