

Kokouskutsu ja esityslista: Kymen jätelautakunta 29.09.2022**Aika** 29.09.2022 klo 14:00 -**Paikka** Kaupungintalo kokoustila Manski P098 ja Teams**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2		Pöytäkirjan tarkastajat	4
3	1	Kymen jätelautakunnan osavuositarkastus 8/2022	5
4	2	Kymen jätelautakunnan vuoden 2023 talousarvio ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2023-2026	7
5		Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö Kouvola kaupungin jätehuoltopäällikön päätöksestä 25.7.2022 §769/2022	10
6		Ajankohtaiset ilmoitusasiat	13

Anne Hasu

puheenjohtaja

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Jäsenet	Hasu Anne	puheenjohtaja	
	Harkko Mia	jäsen	
	Hänninen Marika	jäsen	
	Jukola Heta	jäsen	
	Kalliola Marketta	jäsen	
	Kuutti Heikki	jäsen	
	Kärhä Ismo	jäsen	
	Lappi Jukka	jäsen	
	Matilainen Päivi	jäsen	
	Niilo-Rämä Kari	jäsen	
	Sainio Teppo	varapuheenjohtaja	
	Suurnäkki Ismo	jäsen	
	Söderholm Jukka	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muut	Aikio Jenni	kaupunginhallituksen edustaja	
	Berg Elsa-Helga	nuorisovaltuuston edustaja	
	Qvist Toivo	nuorisovaltuuston edustaja	
	Tylli Hannu	tekninen johtaja	
	Kangas Katja	esittelijä	
	Soini Arja	asiantuntija	
	Kytölä Marika	asiantuntija, lakimies	
	Forsström Eeva	sihteeri	

1**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Kymen jätelautakunta 29.09.2022**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimitus kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kymen jätelautakunnan päätös:

2

Pöytäkirjan tarkastajat

Kymen jätelautakunta 29.09.2022

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Teppo Sainion ja Ismo Suurnäkin.

Kymen jätelautakunnan päätös:

3

Kymen jätelautakunnan osavuositarkastus 8/2022

659/02.02.02/2022

Kymen jätelautakunta 29.09.2022

Valmistelija: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143,
katja.kangas(at)kouvola.fi

Kymen jätelautakunta on alueellinen, yhdeksän kunnan jätehuoltoviran-
omainen, jonka isäntäkuntana on Kouvola.

Lautakunnan talousarvion toteutuma 1-8/2022

Milj. euroa	TA 2021	TA- muu- tos	MTA 2021	Tot. 1- 8	Tot- %	TPE
Toimintatulot	0,296	0	0,296	0,114	38,6	0,296
Toimintame- not	-0,296	0	-0,296	-0,181	61,2	-0,296
Toimintakate	0	0	0	-0,067	0	0

Toiminta ja talous ovat toteutuneet suunnitelman mukaisina ta-
lousarvioon verrattuna. Toimintatuottoihin sisältyy Kymenlaakson
Jäte Oy:n maksamat lautakuntamaksut ekokuun loppuun asti.
Toimintamenot ovat toteutuneet 61,2 %, joten olemme pysyneet
hyvin talousarviossa.

Henkilöstön määrä on lisääntynyt 15.8. alkaen määräaikaikaisella
kompostointirekisteriin liittyvällä projektityöntekijällä.

Liitteenä olevassa osavuositarkastuksessa on kerrottu kauden toi-
minnasta ja talousarviotavoitteiden sekä käyttösuunnitelman mu-
kaisten toimenpiteiden toteutumisesta tarkemmin.

Kymen jätelautakunnan osavuositarkastus 1-8/2022 on **oheisma-
teriaalina**.

Lisätietoja: Jätehuoltopäällikkö Katja Kangas p.02061 58143 katja.kan-
gas(at)kouvola.fi ja controller Katja Kauppila, puh. 020 615 4530,
katja.kauppila(at)kouvola.fi

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää merkitä osavuositarkastuksen 1-
8/2022 tiedoksi.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Liite[1]

Osavuosisikatsaus 1-8 2022 Kymen Jätelk_Ky-
jäte29092022

4

Kymen jätelautakunnan vuoden 2023 talousarvio ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2023-2026

2440/02.02.00/2022

Kymen jätelautakunta 29.09.2022

Valmistelija: Jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Kymen jätelautakunnan talousarvio on osa Kouvola kaupungin Tekniikka ja ympäristö -toimialan talousarviota.

Kymen jätelautakunta on alueellinen jätehuoltoviranomainen. Jätelautakunnan toiminta-alueella on yhdeksän kuntaa; Hamina, Iitti, Kotka, Kouvola, Lapinjärvi, Miehikkälä, Mäntyharju, Pyhtää ja Virolahti. Kouvola kaupunki toimii Kymen jätelautakunnan isäntäkuntana. Pertunmaan kunta liittyy Kymen jätelautakuntaan 1.1.2023.

Jätelautakunta huolehtii jätelain mukaan kunnalle kuuluvista jätehuollon järjestämiseen, suunnitteluun ja seurantaan liittyvistä viranomaistehtävistä kuten jätehuoltomääräysten ja jätetaksojen hyväksymisestä, niistä poikkeamisesta sekä mahdollisista jätteenkuljetusjärjestelmäpäätöksistä.

Jätelautakunnan toiminta ja päätöksenteko edistävät jätelain tarkoitusta: edistää kiertotaloutta, vähentää jätteen määrää ja haitallisuutta, ehkäisee jätteistä ja jätehuollosta aiheutuvaa vaaraa ja haittaa terveydelle ja ympäristölle, varmistaa toimivan jätehuollon sekä ehkäisee roskaantumista.

Jätelautakunta toimii yhteistyössä alueen kuntien (ml. ympäristönsuojeluviranomaiset) ja jäteyhtiön kanssa. Jätteenkuljetusrekisterin seurannalla varmistetaan, että asuinkiinteistöt, vapaa-ajan kiinteistöt ja julkisen hallinto- ja palvelutoiminnan kiinteistöt ovat kattavasti mukana järjestetyn jätteenkuljetuksen piirissä.

Alueella on yhteensä noin 178 000 asukasta ja kunnan jätehuollon järjestämisvastuulle kuuluvia rakennuksia 104 062 (elokuu 2022), joista vapaa-ajan asuntoja noin 25 200 kappaletta.

Toiminnan painopisteet 2023-2026

Jätelainsäädännössä tapahtuneet muutokset vaikuttavat myös tulevan suunnittelukauden painopisteisiin ja työmäärään. Tärkein tehtävä

vuonna 2023 on edelleen jätelainsäädännön muutosten sekä myös uusien jätehuoltomääräysten jalkauttaminen yhteistyössä alueen kuntien ja Kymenlaakson Jäte Oy:n kanssa. Yhteistyötä on jatkettava muutosten sujuvan läpiviemisen ja tiedon kulun varmistamiseksi. Tiedotus suunnitelman laatiminen edistää jätelainsäädännön ja jätehuoltomääräysten jalkauttamista ja luo pysyvän käytännön jätelautakunnan tiedottamiselle. Nettisivu-uudistus tukee tätä.

Jätelainsäädännön uudistuksen myötä jätehuoltomääräykset sekä jätehuollon palvelutasomääritys pitää päivittää. Päivitykset saadaan valmiiksi viimeistään alkuvuoden 2023 aikana. Päivitykset vaikuttavat myös jätemaksutaksaan. Kompostointi-ilmoitusten vastaanottamista ja merkitsemistä kompostointirekisteriin jatketaan sekä myös kehitetään.

Lietteen kuljettajat ilmoittavat kuljetustietonsa jatkossa uuteen SIIRTO-rekisteriin, josta myös jätehuoltoviranomaiset pääsevät katsomaan tiedot. Lietteen kuljettajat eivät siis enää jatkossa ilmoita tietojaan jätehuoltoviranomaiselle, joten mahdollisesti osa raporttien käsittelystä jää pois työmäärästä. Toisaalta rekisterinpitotyö on tällä hetkellä lisääntynyt kompostointirekisterin sekä myös neljä kertaa vuodessa aiemman yhden kerran sijaan toimitettavien ja käsiteltävien jätteenkuljetusraporttien myötä. Kompostointirekisterin sujuvan alkuun saattamisen varmistamiseksi ja yleisen toimisto- ja muun työn määrän sekä Pertunmaan liittymisen aiheuttaman asiakaspalvelu- ja rekisterityön vuoksi tarvitsemme ainakin ensi vuodeksi määräaikaisen toimistosihteerin, jonka kustannuksista 60 % tulee Kymen jätelautakunnalta ja 40 % Yhdyskuntatekniikan hallinnolta.

Pyhtään kunnassa jätteenkuljetus siirtyy kokonaan (pl. lietteet) kunnan eli tässä tapauksessa Kymenlaakson Jäte Oy:n järjestämäksi 1.7.2023. Jätelain myötä pakkausjätekuljetuksen siirtyvät kaikissa kunnissa ko. yhtiölle samaan aikaan, kun taas biojätekeräys siirtyy 19.7.2023. Biojätekeräys alkaa näillä näkymin 1.5.2024 myös omakoti- ja paritaloissa Kouvola, Kotkan ja Haminan keskustaajamissa.

Jätelautakunnan talous

Kymen jätelautakunnan toiminnan kustannukset katetaan jätelautakuntamaksuilla. Maksu määräytyy tällä hetkellä kunnittain prosentteina suhteessa kunnan väkilukuun ja sen suuruus on määrätty kunnasta riippuen joko loppujäteastian tyhjennystaksassa tai ekomaksutaksassa. Kymenlaakson Jäte Oy kerää asukkailta em. laskutuksen yhteydessä lautakuntamaksut ja tilittää ne neljä kertaa vuodessa Kymen jätelautakunnalle. Tavoitteena on, että ensi vuonna lautakuntamaksu on osa ekomaksua ja lisäksi samansuuruinen kaikissa kunnissa. Tämä vaatii kuitenkin taksan muutoksen hyväksynnän.

Vuoden 2023 talousarvion raamina on käytetty toteutuneita tuloja ja menoja. Pääosa kuluista muodostuu henkilöstömenoista, jotka hieman nousevat vuoteen 2022 nähden.

Kymen jätelautakunnan vuoden 2023 toimintamenoiksi on arvioitu yhteensä 303 288 euroa, tuotot 303 288 euroa ja toimintakate 0 euroa. Suurin osa jätelautakunnan menoista muodostuu henkilöstömenoista 235 189 euroa, palveluiden ostot muodostavat toiseksi suurimman kuluosan 48 520 euroa. Muut kulut ovat yhteensä noin 18 600 euroa.

Talousarvioesitys sekä talous- ja henkilöstösuunnitelma on **liitteenä**.

Lisätietoja: Jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, [katja.kangas\(at\)kouvola.fi](mailto:katja.kangas(at)kouvola.fi)

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi Kymen jätelautakunnan vuoden 2023 talousarvion sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2023-2026 liitteen mukaisesti.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Liite[2]

Kymen jätelautakunnan talous- ja henkilöstösuunnitelulomake 2023_Kyjäte29092022

5

Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö Kouvola kaupungin jätehuoltopäällikön päätöksestä 25.7.2022 §769/2022

2085/14.06.02/2022

Kymen jätelautakunta 29.09.2022

Valmistelija: Jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Itä-Suomen hallinto-oikeus lähetti jätehuoltopäällikölle lausunto- ja asiakirjapyyntönsä koskien valitusta vs. jätehuoltopäällikön tekemästä viranhaltijapäätöksestä 25.7.2022 § 769/2022. Jätehuoltopäällikkö on antanut lausunnon määräpäivänä 13.9.2022.

Päätös koski valittajan vapaa-ajanasunnon jätehuoltoa. Hän haki kesämökilleen jätehuollon järjestämistä siten, että jäteastian tyhjennykset tilattaisiin tarvittaessa, mikäli jätettä jäteastiaan tulee. Hän anoi vapautusta säännöllisistä tyhjennyksistä.

Viranhaltijapäätöksen sisältö ja perustelut

Päätös oli kielteinen, mutta valittajalle myönnettiin loppujäteastian tyhjennysväliksi 12 viikkoa kesäkaudella, joka vapaa-ajanasunnoilla tarkoittaa kahta tyhjennystä kesässä. Kesäkaudella tarkoitetaan viikkojen 18-40 välistä aikaa.

Päätös oli perusteltu jätelain 41 ja 91 §:n ja Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 1.1.2020 § 8, 23 ja 45 mukaan.

Valituksen sisältö

Valittaja hakee hallinto-oikeudelta muutosta päätökseen ja haluaa oikeudenmukaisen päätöksen jäteastian tyhjennykseen. Hän kertoo, että jo aikaisemmin heillä oli kesäkäytössä olevalla kesämökillään loppujäteastialle 12 viikon tyhjennysväli ja he kompostoivat biojätteet ja lajittelivat muut jätteet, joten loppujätettä syntyi jo tuolloin vain vähän. Mökki on nykyään hyvin vähäisellä käytöllä. Valituksen mukaan jätteenkuljetusyhtiölle on ilmoitettu, ettei se tulisi tyhjentämään tyhjää astiaa. Jätenoutoa ei kuitenkaan ole voinut perua ja valittaja on joutunut maksamaan hukkanoudosta.

Valittaja kertoo, että hän maksaa vuosittain perusmaksun jätehuollosta jätteenkuljetusyritykselle. Hän ihmettelee, miksei voi perua jätenoutoja, jos astiassa ei ole jätettä ja onko ekologista ajaa isolla autolla turhaan

mökille? Hän vetoaa maalaisjärkeen ja ihmettelee, että pitääkö mökki myydä, jotta pääsee tästä kuviosta eroon.

Jätehuoltopäällikön lausunto ja vastaukset valituksessa esitettyihin seikkoihin

(Kokousasiasta on poistettu valittajan henkilötietoja, jotka annetussa lausunnossa tulivat ilmi.)

Viranhaltijapäätöksen perusteluissa mainitun jätelain 41 §:n mukaan kiinteistön haltijan on luovutettava asumisessa syntyvä jäte alueella järjestettyyn kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen. Jätelain 91 §:ssä taas säädetään kunnan jätehuoltomääräysten antamisesta. Kouvola kaupungissa on jätelain 36 §:n mukainen kunnan järjestämä jätteenkuljetus ja kaupunki on siirtänyt mm. jätteiden kuljetustehtävän ja jätelaskutuksen Kymenlaakson Jäte Oy:lle jätelain 43 §:n mukaan. Lisäksi jätelain 40 §:n mukaan kiinteistön haltijan on järjestettävä vastaanottopaikka kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen kuuluvan jätteen keräystä varten. Vastaanottopaikka voidaan järjestää yhdessä yhden tai useamman kiinteistön kanssa.

Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 8 §:ssä määrätään ns. jätekimpoista. Sen mukaan haja-asutusalueella sijaitsevat kiinteistöt voivat tehdä jätekimpan, jos kiinteistöjen välinen etäisyys on alle 5 km. Tässä tapauksessa vakituisen ja vapaa-ajanasuntonsa etäisyys on yli 5 km. Karttamittauksen perusteella etäisyys on noin 42 km, joten vapaa-ajanasunnon jätehuoltoa ei voi järjestää vakituisen asunnon kanssa yhdessä.

Jätehuoltomääräysten 23 §:ssä säädetään jäteastioiden tyhjennysväleistä. Loppujäteastian tyhjennysväliä voidaan pidentää, mikäli kiinteistöllä kompostoidaan biojätteet. Vain kesäaikaan käytössä olevan kiinteistön jäteastia pitää tyhjentää vähintään kaksi kertaa kesässä. Viranhaltijapäätöksessä 12 viikon tyhjennysväli vastaa kahta tyhjennystä kesässä. Jätehuoltomääräysten 45 § koskee poikkeuksen myöntämistä jätehuoltomääräyksistä, jollaisena 12 viikon tyhjennysvälin on katsottu olevan. Lisäksi jätehuoltomääräysten 4 §:n mukaan kiinteistön haltijan on liitettävä kunnan jätehuoltojärjestelmään. Liittymisvelvollisuus on kiinteistökohtainen.

Tyhjennysvälejä koskeva jätehuoltomääräysten § 23 ei tunne jäteastian tyhjennystä ”sopimuksen mukaan nouto”, kuten valittajan hakemuksessa on mainittu, eikä sitä siten voida pitää liittymisenä kunnan jätehuoltojärjestelmään. Vapaa-ajan kiinteistöä ei voida vapauttaa kokonaan jätehuollosta, ellei se ole todistettavasti käyttökelvoton asuinkäyttöön, esim. purkukuntoinen rakennus (Kymen jätelautakunnan päätös 30.9.2021 § 35 ”Periaatteet jätehuoltomääräyksistä poikkeamiselle”).

Valitettavasti siis pelkkä kiinteistön vähäinen käyttö tai jopa käyttämättömyys eivät ole peruste vapaa-ajankiinteistön vapauttamiseksi järjestystä jätteenkuljetuksesta, koska käyttämättömyyttä ei voida todistaa rakennusrekisterin perusteella. Vakituinen asuinkiinteistö voi olla rakennusrekisterissä "tyhjiillään", joka on peruste jätehuollosta vapauttamiseksi. Vapaa-ajanasuinkiinteistöä ei taas voida määritellä tyhjiillään olevaksi, koska siellä ei ole ketään koskaan kirjoilla muutenkaan. Jäteauton pitää siis käydä kiinteistöllä vähintään sen kaksi kertaa kesässä, eikä niitä käyntejä voi perua.

Valituksessa viitataan myös jätehuollon perusmaksuun, jonka hän jo maksaa vuosittain. Kyseessä on jätelain 78 §:n 4 mom. mukainen perusmaksu, josta Kymen jätelautakunnan alueella käytetään nimitystä ekomaksu. Ekomaksu ei liity jätteen kiinteistöittäiseen keräykseen, vaan sillä katetaan muut asuinkiinteistöjen jätehuoltoa varten olevat maksutomat tai alikatteiset palvelut, kuten jäteasemat, täydentävät ekopisteet, jäteneuvonta ja jätehuoltoviranomaisen toiminnan kustannukset.

Jätehuollon perusmaksu eli ekomaksu on Kouvolassa vapaa-ajanasunnoilla 19,34 € (sis. alv.) Loppujäteastian, 140 l, tyhjennysmaksu on Kymen jätelautakunnan jätetaksan 1.7.2022 (jätelautakunnan päätös 25.5.2022 § 16) mukaan 6,17€ (sis. alv). Hukkanoudon maksu on 3,96 € (sis. alv). Kahden tyhjennyskäynnin hinnaksi tulee siis yhteensä 7,92 – 12,34 € vuodessa riippuen siitä, onko jäteastiassa jätettä vai ei.

Valittaja voisi säästää jätehuoltokuluissa ja välttää jäteauton käynnit vapaa-ajankiinteistöllään esim. tekemällä jätekimpan jonkin kesämökkinäapurinsa (alle 5 km:n etäisyys kesämökistä) kanssa. Tällöin naapurin tulisi tehdä Kymen jätelautakunnalle yhteisen jäteastian käyttöilmoitus.

Valituksessa viitataan myös siihen, että ei ole ekologista, jos iso auto ajaa turhaan hänen mökilleen. Jäteauto ei käy pelkästään ko. kesäasunnolla, vaan muuallakin alueella, joten ns. turhaa ison auton ajoa ei juuri tapahdu.

Lisätietoja: Jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, [katja.kangas\(at\)kouvola.fi](mailto:katja.kangas(at)kouvola.fi)

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää merkitä jätehuoltopäällikön antaman lausunnon tiedoksi.

Kymen jätelautakunnan päätös:

6

Ajankohtaiset ilmoitusasiat

Kymen jätelautakunta 29.09.2022

1. Itä-Suomen hallinto-oikeudelta saapunut kirjelmä. Asukas on valittanut siitä, ettei jäteastiaa ole tyhjennetty sovitusti. Hallinto-oikeus jätti kirjelmän tutkimatta. Kirjelmä on **oheismateriaalina**.
2. Raportti vastauksista FCG:n laatimaan kyselytutkimukseen palvelutyytyväisyydestä yhdyskuntateknisiin palveluihin jätehuollon osalta Haminassa, Kotkassa ja Kouvola on **oheismateriaalina**.
3. Viranhaltijapäätökset kunnittain
Taulukko jätehuoltopäällikön tyhjennysväli-, jätehuollon järjestämisen ja jätemaksun kohtuullistamispäätöksistä Kymen jätelautakunnan toiminta-alueelle ajalla 19.5.-20.9.2022 on **oheismateriaalina**.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää merkitä asiat tiedoksi.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Oheismateriaali

Viranhaltijapäätökset kunnittain 19.5.-20.9.2022

FCG raportti jätehuolto